



Valtiovarainministeriö
Vero-osasto

VM008:00/2015

LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI VEROTUSMENETTELYN JA VERONKANNON UUDISTAMISTA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

Finanssialan Keskusliitto (FK) pitää kannatettavana luonnoksessa tavoiteltua muutoksenhakumenettelyn sekä käsitteiden yhdenmukaistamista eri verolajeissa. Uudistuksessa on kuitenkin uhkana verovelvollisen oikeusturvan heikentyminen. Joiltakin kohdin esitetyt muutokset ovat ongelmallisia pankki-, vakuutus- ja muiden finanssialan suurten yritysten kanalta, koska niiden ilmoitusvelvollisuutta ei voi verrata pieniin yrityksiin.

Korjaamismenettely

Luonnoksessa esitetään, että veroilmoituksessa olevan vähäisen virheen voisi korjata seuraavilta verokausilta annettavalla veroilmoituksella oikean verokauden sijaan. Vähäisen virheen rajaksi esitetään 500 euroa. FK kannattaa muutosta, koska se säästää hallinnollista vaivaa niin verovelvollisten kuin veronsaajan puolella. Ehdotettu euromäärä on kuitenkin niin alhainen, että säännös tulee sovellettavaksi vain harvoin erityisesti keskisuurissa ja suurissa yrityksissä. Eurorajaa tulisikin harkita nostettavaksi. Lisäksi tulisi kiinnittää huomiota vähäisen virheen määritelmän sekä esimerkkien yksiselitteisyyteen, jotta tulkintaongelmita vältytään.

Sanktiot kiristyvät

Esityksessä kiristetään sanktioita huomattavasti verrattuna nykytilanteeseen. Luonnoksessa esitetään, että veronkorotus tulisi olemaan 10 % - 50 % verovelvollisen vahingoksi määrätystä verosta. Alaraja tulisi siis olemaan todella korkea. Prosenttimääräisille korotuksille ei ole myöskään euromääräistä kattoa. Laiminlyönti voi olla moitittavuudeltaan hyvinkin pieni, mutta se voi virheen euromääräisen suuruuden vuoksi johtaa kohtuuttoman suureen veronkorotukseen.

Finanssialan yritysten tilitysmäärät ovat suuria ja silloin kun virheet suhteutettuina tilitysmääriin eivät ole olennaisia, seuraamusten ei pitäisi olla niin vakavia kuin mihin luonnoksessa ehdotettu sääntely voisi pahimmillaan johtaa. Päteväksi syyksi seuraamuksen määräämättä jättämistä varten on mainittu mm. sairastuminen tai ylivoimainen este. Tässä ei oteta huomioon suuria maksajia eli finanssiyhtiöitä.



Samoin laiminlyöntimaksukäytäntö kiristyisi tilanteissa, joissa verovelvollinen on antanut tiedot muussa kuin Verohallinnon edellyttämässä muodossa. Aikaisemman verotusmenettelylain sanamuodon mukaan maksua ei määrätty, jos verovelvollinen kehotuksen saatuaan korjasi ilmoituksen. Esitysluonnoksen mukaan laiminlyöntimaksu voidaan määrätä ilman sitä edeltävää korjauskehotusta, mitä voidaan pitää verovelvollisen oikeusturvan kannalta ongelmallisena.

Yhtäläillä kuin laiminlyöntimaksussa myöhästymismaksun osalta tulisi ottaa huomioon, että tilittäjät ovat menettelyn ja määrien osalta hyvin erilaisessa asemassa. Kategoriset säännöt saattavat johtaa erilaiset tilanteet huomioon ottaen kohtuuttomiin lopputuloksiin.

Oikaisu- ja valitusajat lyhentyvät

FK pitää kannatettavana, että säännöksiä muutosverotuksessa yhdenmukaistetaan. Se ei kuitenkaan saa johtaa siihen, että verovelvollisen muutoksenhakuoikeutta supistetaan huomattavasti erityisesti verrattuna siihen, että Verohallinnon määräaikoja pidennetään. Verohallinnon jatkettua ja pidennettyä määräaika voidaan pitää riskinä verovelvollisen oikeusturvalle.

Esitysluonnoksen perusteella viranomaisaloitteinen oikaisu verovelvollisen vahingoksi ei enää edellytä edes puuttuvaa tai virheellistä veroilmoitusta ja siitä johtuvaa verottamatta jäämistä. Käytännössä verotuksen toimittamisaika siis pitenee veronoikaisuajien päättymiseen saakka. Poikkeustapauksissa perustevalitusinstituution voidaan edelleenkin katsoa puolustavan paikkaansa kaikkienkin verolajien osalta.

Voidaan myös kysyä onko erillinen veronkierrosäännös lakiin oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä tarpeen, kun verotusmenettelylaissa on yleinen veronkierrosäännös (VML 28). Verotusmenettelylain säännös on kattava ja siitä on, myös aiemmin voimassa olleen verotuslain vastaava säännös huomioon ottaen, olemassa runsaasti oikeuskäytäntöä ja muuta tulkinta-aineistoa.

FINANSSIALAN KESKUSLIITTO

Esko Kivisaari
Varatoimitusjohtaja