



Eduskunnan talousvaliokunta (TaV)

HE 201/2016 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Toimialalta perittävien maksujen kokonaismäärä pidettävä ennallaan

- Finanssivalvonnan valvontamaksujen kokonaismäärää ei saa kasvattaa.
- Julkisen rahoituksen osuutta Finanssivalvonnan rahoituksesta on syytä tarkistaa ottamalla huomioon muiden kuin varsinaisten valvontatehtävien osuuden kasvu Finanssivalvonnan toiminnassa.
- Johtokunnan jäsenten enimmäislukumäärän kasvattaminen kuuteen on kannatettavaa, jotta voidaan varmistaa johtokunnan laaja-alainen asiantuntemus Finanssivalvonnan toimivaltaan kuuluvissa asioissa.

1 Finanssivalvonnan rahoitus

Finanssialan Keskusliitto (FK) yhtyy hallituksen esityksessä esitettyihin yleisiin tavoitteisiin valvontamaksujen kokonaismäärän riittävydestä, joustavuudesta ja jakautumisesta valvontakustannuksia vastaavasti, ja pitää ehdotuksia pääosin perusteltuina.

FK katsoo kuitenkin, että esityksessä ei ole riittävän yksityiskohtaisesti perusteltu sitä, miksi valvontavastuun osittaisesta siirtymisestä EKP:lle ja toisen valtion kotivaltiovalvonnasta vastaavalle valvontaviranomaiselle ei ole odotettavissa sellaisia säästöjä, että Suomen toimialan maksurasitusta voitaisiin vähentää. FK olisikin toivonut, että esityksen perusteluissa olisi kuvattu konkreettisesti valvontavastuun muutosten vaikutus Finanssivalvonnan tarvitsemiin resursseihin. Lisäksi olisi tullut arvioida mahdollisuuksia priorisoida Finanssivalvonnan toimintaa.

FK ei yhdy ehdotukseen pitää ennallaan Finanssivalvonnan toiminnan julkisen rahoituksen ja valvottavilta kerättävän rahoituksen suhde. Finanssivalvonnan osuus muista kuin valvottaviin välittömästi kohdistuvista valvontatehtävistä on nykyisen lain voimaantulon jälkeen kasvanut mm. valvontaviranomaisten yleisen sääntelytehtävän kasvun seurauksena. FK katsoo, että julkisen rahoituksen osuuden tulisi olla vähintään 10 % nykyisen 5 %:n sijaan.

FK katsoo joka tapauksessa, että Finanssivalvonnan toimialalta perimien valvontamaksujen kokonaismäärän ei tule kasvaa nykyisestä. Finanssivalvonnan johtokunnan määrittelemä resurssikehitys vuosille 2017-18 on noin 28 miljoonaa euroa, kun viime vuosina Finanssivalvonnan kokonaiskustannukset ovat olleet noin 26 miljoonaa euroa. Nousua olisi siis lähes 8 %.

Finanssivalvonnan ohella suomalaiset finanssilaitokset maksavat erilaisia hallinto- ja valvontamaksuja Euroopan keskuspankille, Rahoitusvakausvirastolle sekä yhteiselle



eurooppalaiselle kriisinratkaisuneuvostolle. Olisi tärkeää tarkastella maksuja yhdessä, jotta nähdään niistä maksuvelvollisille aiheutuva kokonaisrasitus. Muutoin vaarana on, että maksuperusteita muutetaan pelkästään yksittäisen viranomaisen tarpeiden näkökulmasta eikä oteta huomioon eri muutosten yhteisvaikutuksia, jotka voivat olla huomattavia.

2 Finanssivalvonnan hallinto

FK pitää perusteltuna, että johtokunnan jäsenten enimmäislukumäärää kasvatetaan viidestä kuuteen, jotta voidaan varmistaa johtokunnan riittävä asiantuntemus sekä luottolaitostoimintaa, rahoitusmarkkinoita, vakuutusmarkkinoita että makrovakauden valvontaa koskevissa asioissa.

Hallituksen esityksen mukaan sosiaali- ja terveysministeriö, Suomen Pankki ja valtiovarainministeriö ehdottavat kukin yhtä jäsentä, ja lisäksi valitaan vähintään kaksi muuta jäsentä. FK katsoo, että riittävän asiantuntemuksen takaamiseksi johtokuntaan tulisi aina nimetä kolme ulkopuolista jäsentä.

3 Yhteistä valvontamekanismia (YVM) koskevien velvoitteiden täsmentäminen

FK ehdottaa, että Finanssivalvonnasta annetun lain 3 §:n 3 momenttiin ehdotettua uutta 8-kohtaa rajataan sen varmistamiseksi, että oikeus ja velvollisuus avustaa EKP:tä rajoittuu siihen, mikä on perusteltua EKP:n tehtävien hoitamiseksi YVM-asetuksessa säädettyssä laajuudessa. Tällainen rajausta tukisi FK:n mukaan erityisesti Finanssivalvonnan toiminnan kustannustehokkuuden edistämiseen liittyviä tavoitteita. Momentti voisi kuulua esimerkiksi seuraavasti (lisäys kursivoitu):

8) osallistua 3 a §:ssä tarkoitetun yhteisen valvontamekanismin toimintaan ja avustaa Euroopan keskuspankkia, jäljempänä EKP, yhteisessä valvontamekanismissa siinä laajuudessa kuin on tarpeen neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1024/2013 (luottolaitosten vakavaraisuusvalvontaan liittyvää politiikkaa koskevien erityistehtävien antaminen EKP:lle) säädettyjen yhteisen valvonnan kannalta tarpeellisten tehtävien hoitamiseksi mainitun asetuksen mukaisesti;

FINANSSIALAN KESKUSLIITTO

Veli-Matti Mattila

Pääekonomisti